



©AGENCIA ESPAÑOLA DE PROTECCIÓN DE DATOS  
D.L: M-33678-2006  
NIPO: 052-06-006-3

Diseño Gráfico: 

Imprime: NILO Industria Gráfica, S.A.







# Memoria 2005

AGENCIA  
ESPAÑOLA DE  
PROTECCIÓN  
DE DATOS



Un año más, como Director de la Agencia Española de Protección de Datos me corresponde el honor de presentar la Memoria de la entidad correspondiente al año 2005, en cumplimiento del mandato establecido en el artículo 37 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal, y con el contenido previsto en el artículo 8.1 del Real Decreto 428/1993, de 26 de marzo, por el que se aprueba el Estatuto de esta Agencia.

Personalmente para mí, no se trata tan sólo de observar dicho mandato legal y cumplir una formalidad. La elaboración y publicación de la Memoria anual, por el contrario, representan en mi opinión, una función de la Agencia que, en modo alguno, es de menor importancia que las actividades desarrolladas por la institución y que se detallan a lo largo del texto.

Y considero que ello es así, por una parte, porque la propia elaboración de la Memoria nos obliga a quienes trabajamos en la entidad, a hacer el ejercicio de analizar con la perspectiva que proporciona el tiempo, el conjunto de las actuaciones realizadas durante el año, valorar la cantidad y la calidad del trabajo realizado y extraer las correspondientes conclusiones. Por otra parte, porque la publicación y difusión de su contenido es lo que hace posible dar a conocer a las instituciones, públicas y privadas, y a los ciudadanos, cuestiones tales como la naturaleza de la Agencia Española de Protección de Datos, las funciones que tiene encomendadas, las actividades que ha desarrollado en el ejercicio de dichas funciones, los nuevos retos que ha de afrontar y los resultados que se van obteniendo en el ámbito del derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal.

Por lo que se refiere a la metodología utilizada en esta Memoria, responde a la seguida en la del año anterior y que fue inaugurada en la del año 2003, en que se modificó su estructura y contenido, además de su formato y diseño, con el objeto de proporcionar la mayor información posible de las actividades desarrolladas por la Agencia sin presentar, por ello, un texto excesivamente prolijo que dificulte su manejo y consulta.

Por ello, como ya advertía en la presentación de la Memoria de 2004, los textos normativos, sentencias, resoluciones e informes, que antes se incluían en las Memorias se omiten en ésta pero, en todo caso, pueden ser consultados en la página web de la Agencia, que ha sido objeto de una profunda modificación que facilita enormemente su acceso y consulta.

De acuerdo con esta metodología, la Memoria incluye un primer capítulo, relativo al derecho fundamental a la protección de datos de carácter personal, que recoge el marco normativo vigente en esta materia, un breve resumen de las principales funciones de la Agencia en 2005 y una referencia a las perspectivas de futuro.

El segundo capítulo se dedica a la exposición de los aspectos orgánicos, estructurales y funcionales de la Agencia, y en él se incorpora el organigrama de la entidad.

En el capítulo tercero se lleva a cabo un pormenorizado análisis de las principales actividades desarrolladas por la Agencia durante el periodo a que se refiere esta Memoria, agrupadas por áreas de actuación.

En primer lugar, se recogen las relativas a la propia Dirección, donde se incluye un análisis de las prioridades de la Agencia para dicho periodo y una referencia a las relaciones institucionales mantenidas en el ejercicio de las funciones encomendadas, para seguir con el análisis de las actividades desarrolladas desde el Registro General de Protección de Datos, la Subdirección General de Inspección, la Secretaría General, el Área internacional y el Gabinete Jurídico.

Por otra parte, se incorpora un capítulo específicamente dedicado a los Códigos Tipo, cuya elaboración se alienta de forma especial desde esta Dirección con el fin de mejorar la aplicación de las previsiones contenidas en la legislación vigente a la vista de las particularidades de cada sector. En este capítulo se recogen los Códigos Tipo elaborados durante el periodo analizado y los principales aspectos de su contenido.

La Memoria se cierra con el capítulo dedicado a "la Agencia en cifras", incorporado por primera vez en la Memoria del año 2003, y en el que se proporciona información de datos y estadísticas que creo de gran utilidad para el lector que busque el detalle numérico de las distintas actividades desarrolladas por la Agencia, y que se ofrecen, además, diferenciadas por áreas de actuación.

De los datos que se proporcionan en esta Memoria se infiere sin esfuerzo el incesante incremento experimentado año tras año en la actividad de la Agencia, así como la importancia de las materias en que dicha actividad ha incidido.

Creo que la presente Memoria puede ofrecer suficientes elementos para valorar el importante papel que desempeña la Agencia en una sociedad avanzada, abierta y democrática como la española y cuya importancia va, día a día, en aumento como consecuencia de los nuevos retos a que ha de hacer frente debido a los incesantes avances de la sociedad de la información.

Deseo que el esfuerzo realizado por la Agencia Española de Protección de Datos nos conduzca a la normalización de una auténtica cultura de protección de datos personales, en la que, como he venido insistiendo durante los últimos años, el ciudadano sea plenamente consciente de los derechos que le asisten en este ámbito y en la que los responsables y encargados de los tratamientos de tales datos asuman las obligaciones que les incumben con la normalidad que cabría esperar en una sociedad democrática presidida por el respeto a los derechos fundamentales.

José Luis Piñar Mañas  
Director de la Agencia Española de Protección de Datos



# INDICE

## 15 I. EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL: SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO

- 17 **ACTUAL MARCO NORMATIVO**
- 18 **LAS FUNCIONES DE LA AGENCIA EN 2005**
- 20 **PERSPECTIVAS DE FUTURO**
- 20 | NORMALIZACIÓN DE LA CULTURA DE LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES
- 20 | LA AGENCIA AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS: SU NUEVA SEDE INSTITUCIONAL
- 21 **SIMPLIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIÓN DE FICHEROS**
- 22 **INSPECCIONES SECTORIALES DE OFICIO**
- 22 **RELACIONES INSTITUCIONALES**
- 23 **INTENSIFICACIÓN DE LA PRESENCIA INTERNACIONAL DE LA AGENCIA**
- 24 **CONCLUSIÓN FINAL**

## 27 II. LA AGENCIA ESPAÑOLA DE PROTECCIÓN DE DATOS

- 29 **NATURALEZA JURÍDICA**
- 30 **REGIMEN JURÍDICO APLICABLE**
- 32 **ESTRUCTURA Y FUNCIONES**
- 32 | CARÁCTER DE AUTORIDAD INDEPENDIENTE
- 33 | ESTRUCTURA ORGANICA
- 33 | EL DIRECTOR
- 35 | EL CONSEJO CONSULTIVO
- 36 | EL REGISTRO GENERAL DE PROTECCIÓN DE DATOS
- 38 | LA INSPECCIÓN DE DATOS
- 40 | LA SECRETARÍA GENERAL
- 41 **ORGANIGRAMA DE LA AGENCIA ESPAÑOLA DE PROTECCIÓN DE DATOS**

## 42 III ANÁLISIS DE ACTIVIDADES

- 45 **DIRECCIÓN**
- 45 | PRIORIDADES DE LA AGENCIA
- 45 | NORMALIZACIÓN DE LA CULTURA DE LA PROTECCIÓN DE DATOS
- 49 | NUEVA POLÍTICA DE COMUNICACIÓN
- 49 | EL DESARROLLO REGLAMENTARIO DE LA LOPD
- 50 | MEDIOS PERSONALES Y MATERIALES
- 51 | POTENCIACION DE LAS ACCIONES DE CARÁCTER PREVENTIVO
- 52 | COOPERACIÓN CON LAS AGENCIAS AUTONOMICAS DE PROTECCIÓN DE DATOS
- 53 | INTENSIFICACIÓN DE LA PRESENCIA INTERNACIONAL DE LA AEPD
- 54 | NUEVOS RETOS EN LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES
- 55 | RELACIONES INSTITUCIONALES

III ANÁLISIS DE ACTIVIDADES

**59 REGISTRO GENERAL DE PROTECCIÓN DE DATOS**

- 60 INSCRIPCIÓN DE FICHEROS
- 66 RELACIONES CON LOS REGISTROS AUTONÓMICOS
- 67 PUBLICIDAD DE FICHEROS Y DERECHO DE CONSULTA
- 67 TRANSFERENCIAS INTERNACIONALES DE DATOS

**71 SUBDIRECCIÓN GENERAL DE INSPECCIÓN**

- 71 ANÁLISIS ESTADÍSTICO
- 75 PROCEDIMIENTOS Y ACTUACIONES MÁS RELEVANTES
- 82 PLANES SECTORIALES DE OFICIO

**89 SECRETARIA GENERAL**

- 89 NUEVA SEDE INSTITUCIONAL DE LA AGENCIA
- 90 NOTIFICACIÓN DE LAS RESOLUCIONES QUE DICTE EL DIRECTOR DE LA AGENCIA
- 91 EJERCICIO DE LA SECRETARÍA DEL CONSEJO CONSULTIVO
- 91 GESTIÓN DE LOS MEDIOS PERSONALES Y MATERIALES
- 94 GESTIÓN ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA DEL PRESUPUESTO DE LA AGENCIA
- 95 EDICIÓN DE LOS REPERTORIOS OFICIALES DE INSCRIPCIÓN DE FICHEROS Y LA MEMORIA ANUAL DE LA AGENCIA
- 96 ORGANIZACIÓN DE CONFERENCIAS, SEMINARIOS Y CUALESQUIERA
- 96 ACTIVIDADES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL INTERREGIONAL
- 96 PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE ATENCIÓN AL CIUDADANO
- 97 REGISTRO DE ENTRADA Y SALIDA DE DOCUMENTOS 2005
- 97 LLEVANZA DEL INVENTARIO DE BIENES Y DERECHOS QUE INTEGRAN EL PATRIMONIO DE LA AGENCIA ESPAÑOLA PROTECCION DATOS

**99 AREA INTERNACIONAL**

- 99 TENDENCIAS LEGISLATIVAS, JURISPRUDENCIALES Y DOCTRINALES EN MATERIA DE PROTECCIÓN DE DATOS EN OTROS PAISES
- 100 EUROPA
- 113 IBEROAMERICA
- 116 ESTADOS UNIDOS
- 117 OTRAS ACTIVIDADES EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL

**119 GABINETE JURÍDICO**

- 120 INFORMES SOBRE PROYECTOS DE DISPOSICIONES GENERALES
- 121 INFORMES SOBRE CONSULTAS PLANTEADAS POR RESPONSABLES DE FICHEROS
- 133 ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL

# INDICE

## **163 REGISTRO GENERAL DE PROTECCIÓN DE DATOS**

- 164 EVOLUCION DE LA INSCRIPCIÓN EN EL RGPD
- 165 DATOS RELACIONADOS CON LA INSCRIPCIÓN DURANTE 2005
- 169 CIFRAS RELATIVAS A TRANSFERENCIAS INTERNACIONALES DE DATOS
- 170 INSCRIPCIÓN DE TITULARIDAD PÚBLICA
- 178 INSCRIPCIÓN DE TITULARIDAD PRIVADA
- 184 DATOS RELACIONADOS CON EL DERECHO DE CONSULTA AL REGISTRO
- 185 DATOS SOBRE DESCARGAS DESDE LA PÁGINA WEB

## **187 SUBDIRECCIÓN GENERAL DE INSPECCIÓN DE DATOS**

- 188 ESTADÍSTICAS RELATIVAS AL REGISTRO DE ENTRADA Y SALIDA DE DOCUMENTACION  
REGISTRO DE DOCUMENTACIÓN  
EVOLUCIÓN DEL REGISTRO DE ENTRADA/SALIDA DE INSPECCIÓN
- 189 ESTADÍSTICAS RELATIVAS A ACTUACIONES Y PROCEDIMIENTOS INICIADOS  
ACTUACIONES Y PROCEDIMIENTOS INICIADOS  
EVOLUCIÓN DE LA CARGA DE ACTUACIONES Y PROCEDIMIENTOS INICIADOS  
EVOLUCIÓN POR TIPO DE ACTUACIONES Y PROCEDIMIENTOS INICIADOS  
ACTUACIONES PREVIAS DE INVESTIGACIÓN INICIADAS  
ACTUACIONES PREVIAS DE INVESTIGACIÓN INICIADAS POR COMUNIDAD AUTONOMA DEL DENUNCIANTE  
ACTUACIONES PREVIAS DE INVESTIGACIÓN INICIADAS POR COMUNIDAD AUTONOMA DEL RESPONSABLE  
TUTELAS DE DERECHOS INICIADAS  
TUTELAS DE DERECHOS INICIADAS POR COMUNIDAD AUTONOMA DEL RECLAMANTE  
PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES INICIADOS AL SECTOR PRIVADO  
PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES INICIADOS A EMPRESAS PRIVADAS POR COMUNIDAD AUTONOMA DEL RESPONSABLE  
PROCEDIMIENTOS DE DECLARACIÓN DE INFRACCIÓN INICIADOS AL SECTOR PÚBLICO  
PROCEDIMIENTOS DE DECLARACIÓN DE INFRACCIÓN INICIADOS POR TIPO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA  
PROCEDIMIENTOS DE DECLARACIÓN DE INFRACCIÓN INICIADOS AL SECTOR PÚBLICO  
POR COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL RESPONSABLE
- 197 ESTADÍSTICAS RELATIVAS A ACTUACIONES Y PROCEDIMIENTOS TERMINADOS  
ACTUACIONES PREVIAS DE INVESTIGACIÓN TERMINADAS POR SECTORES DE ACTIVIDAD  
DISTRIBUCIÓN DE LAS ACTUACIONES PREVIAS DE INVESTIGACIÓN TERMINADAS  
RELATIVAS AL SECTOR DE LAS TELECOMUNICACIONES  
DISTRIBUCIÓN DE LA ACTUACIONES PREVIAS DE INVESTIGACIÓN TERMINADAS  
RELATIVAS AL SECTOR FINANCIERO  
652 DERECHOS EJERCIDOS EN LAS 592 TUTELAS DE DERECHOS TERMINADAS  
PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES TERMINADOS A EMPRESAS PRIVADAS POR SECTORES DE ACTIVIDAD  
RESOLUCIONES DE ARCHIVO  
RECURSOS DE REPOSICIÓN

## **203 SECRETARIA GENERAL**

- 204 EFECTIVOS DE LA AEPD POR GRUPOS, SEXO Y NIVELES
- 206 EL AREA DE ATENCIÓN AL CIUDADANO  
CONSULTAS TOTALES PLANTEADAS ANTE EL ÁREA DE ATENCIÓN AL CIUDADANO  
COMPARACIÓN CON AÑOS ANTERIORES  
EVOLUCIÓN DE LAS CONSULTAS PLANTEADAS A TRAVÉS DE INTERNET  
ANÁLISIS DE LAS CONSULTAS POR TEMAS 2005  
EXÁMEN DEL APARTADO SOBRE DERECHOS 2005  
ACCESOS A LA PÁGINA WEB AÑO 2005  
EVOLUCIÓN GRÁFICA DE LOS ACCESOS WEB DURANTE EL AÑO 2005  
EVOLUCIÓN GRÁFICA DE LA DURACIÓN MEDIA DE LOS ACCESOS WEB POR USUARIO  
COMPARATIVA ACCESOS WEB 2004-2005

- 211 REGISTROS DE ENTRADA Y SALIDA DE DOCUMENTOS 2005. COMPARATIVA
- 212 REGISTROS DE ENTRADA Y SALIDA DE DOCUMENTOS DEL ÁREA DE ATENCIÓN AL CIUDADANO. COMPARATIVA
  
- 213 EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA
  - PRESUPUESTO DE INGRESOS (PREVISIÓN DEFINITIVA)
  - PRESUPUESTO DE GASTOS
  - ANÁLISIS CAPITULO "MULTAS Y SANCIONES" SOBRE DERECHOS RECONOCIDOS
  
- 215 GRADO DE EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA
  - PRESUPUESTO DE GASTOS COMPARADO POR CAPÍTULOS
  - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2001
  - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2002
  - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2003
  - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2004
  - EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2005
  
- 219 COMPOSICIÓN DEL INMOVILIZADO A 31 DICIEMBRE 2005
  
- 221 AREA INTERNACIONAL**
  
- 225 GABINETE JURÍDICO**
  
- 226 INFORMES SOBRE DISPOSICIONES GENERALES
  - EVOLUCIÓN INFORMES A DISPOSICIONES
  
- 227 CONSULTAS PLANTEADAS
  - EVOLUCIÓN DE LAS CONSULTAS (2002-2005)
  
- 228 CONSULTAS PLANTEADAS: DISTRIBUCIÓN SECTORIAL
  - DISTRIBUCIÓN DE INFORMES 2005
  - CONSULTAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y PRIVADAS
  - CONSULTAS DEL SECTOR PRIVADO POR SECTOR DE ACTIVIDAD
  - COMPARATIVA POR SECTORES (2004-2005)
  
- 231 CONSULTAS PLANTEADAS: DISTRIBUCIÓN POR MATERIAS
  - CONSULTAS POR MATERIAS
  - EVOLUCIÓN DE LAS CONSULTAS POR MATERIAS (2004-2005)
  - CESIONES DE DATOS POR CEDENTE Y CESIONARIO
  - CONSULTAS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS
  - CONSULTAS POR PROVINCIAS
  
- 236 SENTENCIAS: ÓRGANOS ENJUICIADORES
  - SENTENCIAS POR ÓRGANO JURISDICCIONAL
  
- 237 SENTENCIAS: SENTIDO DEL FALLO
  - SENTENCIAS EN PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA
  - COMPARATIVA SENTENCIAS PRIMERA O ÚNICA INSTANCIA
  - SENTENCIAS DE LA AUDIENCIA NACIONAL
  - RESOLUCIONES EN CASACIÓN
  
- 239 SENTENCIAS: DISTRIBUCIÓN SECTORIAL
  - SENTENCIAS POR SECTOR AL QUE PERTENECE EL RECURRENTE
  - COMPARATIVA POR SECTORES (2004-2005)
  
- 240 SENTENCIAS: DISTRIBUCIÓN POR MATERIAS
  - SENTENCIAS POR MATERIAS
  - COMPARATIVA DE SENTENCIAS POR MATERIAS (2003-2005)
  - SENTENCIAS SOBRE FICHEROS DE SOLVENCIA



Memoria

2005

AGENCIA  
ESPAÑOLA DE  
PROTECCIÓN  
DE DATOS



# ÍNDICE

## **I. EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL: SITUACIÓN ACTUAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO**

---

- 17 ACTUAL MARCO NORMATIVO**
- 18 LAS FUNCIONES DE LA AGENCIA EN 2005**
- 20 PERSPECTIVAS DE FUTURO**
  - 20 NORMALIZACIÓN DE LA CULTURA DE LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES
  - 20 LA AGENCIA AL SERVICIO DE LOS CIUDADANOS: SU NUEVA SEDE INSTITUCIONAL
- 21 SIMPLIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE INSCRIPCIÓN DE FICHEROS**
- 22 INSPECCIONES SECTORIALES DE OFICIO**
- 22 RELACIONES INSTITUCIONALES**
- 23 INTENSIFICACIÓN DE LA PRESENCIA INTERNACIONAL DE LA AGENCIA**
- 24 CONCLUSIÓN FINAL**

